

כ"ד ניסן, תשע"ז
20 אפריל 2017

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 19/04/2017
פרוטוקול מס' 2

משתתפים: מר רן ישי, מנכ"ל משרד ירושלים ומורשת, יו"ר
מר אלון מורגנטרן, ס' חשב משרד ראש הממשלה, חבר
עו"ד שירן שושנה, היועצת המשפטית, חברה
עו"ד אדווה אלקבץ, משקיפה
מר עידו הרשקוביץ, משקיף
גבי דורין אמר, מרכזת וועדת מכרזים

שם הספק: הרשות לפיתוח ירושלים

תאריכי ההתקשרות: מיום חתימת ההסכם ועד ליום 23.5.18

שווי ההתקשרות: 15 מיליון ש"ח

תקנה תקציבית: 04-521212

תוספת תקציבית לתכנית מרום במסגרת התקשרות עם הרשות לפיתוח ירושלים

מצ"ב פנייתה של נטלי רוז, מנהלת תחום בכיר ירושלים, משרד ירושלים ומורשת, על נספחיה ובהם החלטת ממשלה מספר לעדכן את מספר ההחלטה והתאריך.

ועדת המכרזים מתבקשת לאשר הרחבת ההתקשרות עם הרשות לפיתוח ירושלים (להלן: **הרל"י**), לטובת יישום החלטת ממשלה מס' 2602 מיום 9.4.2017 (להלן – **החלטת הממשלה או החלטה 2602**) על הרחבת תכנית מרום בסכום של 15 מלש"ח שיעודם ציון אירועי שנת היובל לאיחוד ושחרור ירושלים.

עיקרי בקשת היחידה המקצועית:

רקע

בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3238 מיום 29.5.2011, אישרה הממשלה תכנית רב שנתית שמטרתה חיזוק כלכלת העיר ירושלים באמצעות מנועי צמיחה בתחום התיירות, מחקר, פיתוח ותעשייה בתחום הביו-טכנולוגיה וביצוע צעדים משלימים לפיתוח כלכלי (להלן – "תכנית מרום"), התכנית מבוצעת בהתאם לתכניות רב שנתיות מפורטות, המאושרות ע"י ועדת היגוי בראשות מנכ"ל משרד ירושלים ומורשת ובהשתתפות הממונה על התקציבים במשרד האוצר, מנכ"ל משרד התיירות, מנכ"ל משרד הכלכלה, מנכ"ל עיריית ירושלים ומנכ"ל הרשות לפיתוח ירושלים, או נציגיהם.

ביום 7.6.2012 נחתם בין הרשות לפיתוח ירושלים לבין המשרד הסכם רב שנתי תוכנית מרום ובעקבותיה הסכם ההתקשרות עם הרל"י הורחבו בין השנים 2012-2015 בשורה של החלטות ממשלה כמפורט להלן:

ביום 18.2.2013 בהתאם להחלטת ממשלה מיום 15.11.2012 שמספרה 5227 התווסף תקציב לתחום התיירות.

ביום 11.11.2013 בהתאם להחלטת ממשלה מיום 21.2.2010 שמספרה 1412 נחתם חוזה לשימור בית הרב קוק על בסיס תוכנית מרום

ביום 28.4.2013 בהחלטה מספר 74 החליטה הממשלה על העברת תחום זה למשרד ירושלים והתפוצות.

ביום 26.11.2013 וביום 10.12.2013 (עידכון החלטה) ועדת המכרזים של משרד ירושלים והתפוצות קיבלה החלטה להרחיב את ההסכם המקורי עם הרשות לביצוע פרויקטים נוספים בהתאם להחלטת הממשלה מיום 30.10.2013 שמספרה 830, ותיקונה מיום 29.01.2014 שמספרה 1242.

ביום 16.2.2014 נחתם תיקון והרחבה של ההסכם המקורי לצורך יישום החלטה 830 ומתקציב 2013 הוקצה סכום של 2.650 מלש"ח.

ביום 27.7.2014 ועדת המכרזים של משרד ירושלים והתפוצות אישרה התקשרות המשך עם הרשות לפיתוח ירושלים לצורך הוספת אופציה להרחבת ההסכם המקורי בהיקף של עד 53.85 מלש"ח, וביום 16.12.2014 אישרה ועדת הפטור באגף החשב הכללי התקשרות המשך עם הרשות לצורך הוספת אופציה להרחבת ההסכם המקורי במלוא בכום האופציה שאישרה ועדת המכרזים של משרד ירושלים והתפוצות.

ביום 28.5.2014 התקבלה החלטת ממשלה מספר 1633 בעניין עידוד הפקות בינלאומית.

ביום 1.6.2014 התקבלה החלטת ממשלה מספר 1655 בעניין התחדשות עירונית.

ביום 17.12.2014 ועדת המכרזים של משרד ירושלים והתפוצות אישרה את הרחבת ההסכם המקורי בהתאם לתקציב הקיים על סך 32.350 וכן תוספת אופציה לחוזה המקורי, וזאת על בסיס החלטות הממשלה 830, 1633 ו-1655 המצויינות לעיל.

ביום 31.5.2015 קיבלה ממשלת ישראל החלטה על העברת שטחי פעולה בענייני ירושלים למשרד ירושלים ומורשת, בכלל זאת את העברת תכנית מרום.

ביום 29.11.2015 התקבלה החלטת ממשלה מספר 788 על הגדלת פעולות בתחומי פיתוח המגזר העיסקי בירושלים, עידוד תיירות וביצוע פעולות נוספות בהיקף של עד 106.06 מלש"ח.

בפרוטוקול מיום 21.12.17 אישרה ועדת המכרזים הארכת התקשרות עם הרשות לפיתוח ירושלים בשנתיים מיום 1.1.17 ועד 31.12.18 לצורך השלמת מימוש פרויקטים מכח תוכנית מרום וללא עלות תקציבית כלל, ובעקבות האישור נחתם הסכם להארכת ההתקשרות.

ביום 9.4.2017 התקבלה החלטת ממשלה 2602, שבה הוחלט, בין השאר, על הרחבת תכנית מרום בסך של עד 15 מלש"ח, שייעודם ציון אירועי שנת היובל לאיחוד ושחרור ירושלים. בהתאם להחלטת הממשלה יישום תקציב זה ייעשה בהתאם להוראות החלטה מספר 2206 שעניינה אירועים לציון שנת היובל לשיחרור ירושלים וכן בהתאם להוראות תכנית מרום, למעט סעיף 6 בה, שעניינו ועדת ההיגוי. כמו כן בהתאם להחלטה התכנית ושינויים בהן יאושרו על ידי מנכ"ל משרד התרבות והספורט ומנכ"ל משרד ירושלים ומורשת, ויוצגו לוועדת ההיגוי של תכנית מרום.

הבקשה הנוכחית

בהמשך להחלטת ועדת שרים וטקסים לעניין ציון חגיגות היובל לאיחוד ושחרור ירושלים (מספר 2206 מיום 22.12.2016, להלן – **החלטה 2206**), ולשם יישומה מבוקש להגדיל את תכנית מרום בסך של 15 מלש"ח על מנת לבצע באמצעות הרשות לפיתוח ירושלים את חגיגות היובל. אירועי היובל יתייחסו ל-3,000 שנות קיומה של ירושלים, בירתה הנצחית של מדינת ישראל והעם היהודי וינעו על הציר שבין העבר להווה ולעתיד. האירועים יצוינו במתכונת ממלכתית, תוך שילוב של גורמים ממשלתיים ועירוניים, מוסדות וארגונים ארציים ובינלאומיים.

אירועי היובל מהווים הזדמנות לחיזוק ערכי היסוד העומדים בבסיס הממלכתיות הישראלית, ובהם: ציונות, אהבת הארץ, לכידות חברתית, חיזוק הקשר עם התפוצות ועוד וכן חיזוק מעמדה הממלכתי של ירושלים תוך הדגשת היותה גורם מאחד ומוסכם. כמו כן מטרתם היא הגברת החשיפה של ירושלים בפני קהלי יעד שונים והשפעה על דימויה של העיר.

התקשרות ההמשך תבוצע בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית (למעט בנוגע לחלק מסמכויות ועדת ההיגוי של תוכנית מרום, כמפורט בהחלטת הממשלה), בנסיבות שבהן הרשות לפיתוח ירושלים מיומנת ומנוסה בקידום פרויקטים בתחום התיירות מכח תוכנית מרום, באופן שהמשך ההתקשרות עמה נדרש מטעמי יעילות וחסכון. בנוסף, מצוין כי היחידה המקצועית במשרד שבעת רצון, ככלל, מהשירותים שמספקת הרל"י במסגרת תוכנית מרום.

דיון:

בהחלטה 2206 אושר קיומו של אירוע חגיגי שיפתח את אירועי היובל לאיחודה של ירושלים, וכן אירועים נוספים שיאושרו על ידי יושבת ראש ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים. כן הוחלט כי התקציב שיוקצה לאירועים אלו יועבר אל משרד התרבות והספורט. בהחלטה... נקבע שמשרד התרבות והספורט יאגם את התקציבים בסך 15 מלש"ח, ויעבירם לתקנה ייעודית במשרד ירושלים ומורשת לצורך הרחבת תוכנית מרום ויישום במסגרתה.

הלשכה המשפטית מציינת כי בהתאם להחלטת הממשלה, יישום הפרויקטים מכח התקציב האמור ייעשה בכפוף לאמור בהחלטה 2206 ולפי כל המנגנונים וסדרי העבודה של תכנית מרום, למעט ההוראות הנוגעות לוועדת ההיגוי של התוכנית, הואיל ובנסיבות הענין קבעה החלטת

הממשלה כי התכניות במסגרת תקציב זה ושינויים בהן יאושרו על ידי מנכ"ל משרד התרבות והספורט ומנכ"ל משרד ירושלים ומורשת, ויוצגו לוועדת החיגוי של תכנית מרום.

סגן החשב מציין כי משרד התרבות מבקש שהכסף יעבור אל המשרד בדרך של "העברה בין גגות", ומבהיר כי על מנת להוציא מקדמה לרשות לפיתוח ירושלים נדרשת הוצאת התחייבות חשב, וזאת כיוון שלא ברור מתי תיעשה העברה בין גגות, ועל מנת שהמשרד לא יהיה תלוי בפניה התקציבית נדרשת אסמכתה.

לשאלת יו"ר הוועדה מדוע לא תינתן התחייבות מצד משרד התרבות, השיב סגן החשב כי הועברה הזמנה שבמסגרתה הותנה כי לא יצא ממנה כסף אלא רק מהתקציב שיועבר "בין גגות".

סגן החשב מציין כי במידה וינוצלו כל 15 מלש"ח, המשרד יהיה תלויים באגף תקציבים במשרד התרבות, מה שיכול להביא למצב של עצירת פעילות המשרד.

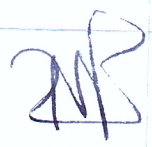
כן מציין סגן החשב על משרד התרבות להעביר הזמנה לא מותנית, וככל שהתקציב יועבר בין גגות טרם ניצול התקציב חלקו או כולו ההזמנה תיסגר.

לשאלת סגן החשב מדוע מרחיבים תכנית שמבחינת טווח השנים המקורי שלה כבר הסתיימה השיבה היועצת המשפטית כי במענה לשאלה זו שנשאלה במסגרת הכנת החלטת הממשלה הגורם המקצועי הסביר כי תכנית מרום עוסקת בין השאר, בקידום תחום התיירות בירושלים. במסגרת זו, מעודדת התכנית אירועי עוגן תיירותיים-תרבותיים שונים ולכן המשרד רואה לנכון להרחיבה לקיום האירועים האמורים, המהווים אירועים ממלכתיים, ועונים גם על הקריטריון של אירועי תיירות לקהל הרחב ומתקיימים במרחב הציבורי תיירותי. תוספת תקציב לקיום של אירועי עוגן תרבותיים לציון שנת החמישים לאיחוד ושחרור העיר תגובה בפעולות שיווק למשיכת מבקרים ותיירים לעיר בתקופת קיומם (ראו דברי ההסבר של ההחלטה). בשולי הדברים צוין כי בנסיבות שבהן תוכנית היובל טרם נכנסה לפעולה מלאה ונמצאת בשלבים ראשוניים של התנעה, נראה היה שפחות נכון להרחיבה.

החלטה

לאור הנימוקים והנסיבות שפורטו לעיל מחליטה הוועדה:

לאשר התקשרות המשך נוספת עם הרשות לפיתוח ירושלים, לטובת הרחבת תוכנית מרום, כפי שאושרה בהחלטת ממשלה מס' 2602 מיום 9.4.2017 בהיקף כולל של 15 מלש"ח, לתקופה שמיום החתימה על הסכם הרחבה ועד ליום 23.5.18. זאת, בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות, בתנאים, בנסיבות ומהטעמים שפורטו לעיל, ובכפוף לאישור החשב הכללי או מי שהוא הסמוך לכך, כנדרש על פי התקנה.
ההתקשרות תבוצע בהתאם לכל הוראות ההסכם המקורי, החלטת ממשלה מס' 3238, החלטת ממשלה מספר 2206 והחלטת ממשלה מספר 2602 ובכפוף לכל דין.

יועצת משפטית	חשב או נציגו	יושב ראש	
שירן שושנה, עו"ד	אלון מורגנטרוט ס' חשב	רון ישי, יו"ר	שם
20.4.17	20-04-2017		תאריך
אשתי	אלון מורגנטרוט ס' סגן חשב		חתימה